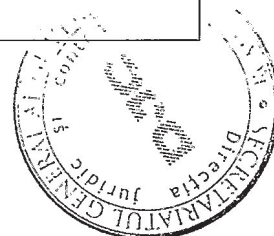


EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA 1 TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV <i>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind reglementarea unor măsuri fiscal - bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative</i>	
SECȚIUNEA A 2-A MOTIVUL EMITERII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
<i>2.1. Sursa proiectului de act normativ</i>	<p>Prezentul proiect de act normativ reprezintă inițiativa Ministerului Finanțelor, Secretariatul General al Guvernului, Ministerului Dezvoltării Publice și Administrației, Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerului Culturii, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii de a îmbunătăți cadrul legal, în contextul în care se impune modificarea pe calea ordonanței de urgență a unor acte normative în vederea evitării unor sincope în aplicarea normelor existente, consolidării financiar- bugetare a României și reducerea unor cheltuieli bugetare</p>
<i>2.2. Descrierea situației actuale</i>	<p>Necesitatea emiterii proiectului de act normativ este determinată, în principal, de următoarele elemente obiective a căror reglementare nu poate fi amânată:</p> <p>Perioada de eligibilitate a cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile aferente perioadei de programare 2014-2020 a fost data de 31.12.2023, astfel cum este prevăzut la art.65 alin.(2) din Regulamentul (UE) nr.1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime.</p> <p>De asemenea, potrivit art.15, alin.(2), respectiv art.17, alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, în cazul proiectelor nefinalizate și nefuncționale, cheltuielile necesare finalizării/operationalizării acestor operațiuni, efectuate de beneficiari după data de 31.12.2023, reprezintă cheltuieli neeligibile și se suportă de către beneficiari din bugetele proprii.</p>



În situația în care proiectele/operațiunile nefinalizate sau nefuncționale nu sunt implementate integral și nu sunt operaționalizate până la data de 31 decembrie 2024, în condițiile asumate de beneficiari prin actele adiționale încheiate în baza prevederilor alin. (3), autoritatea de management decide încetarea contractelor de finanțare, precum și restituirea de către beneficiari a sumelor primite din fonduri externe nerambursabile, împreună cu cofinanțarea de la bugetul de stat și plata eventualelor dobânzi și penalități, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.

În perioada de programare financiară 2014-2020, conform cadrului legal în vigoare, respectiv OUG nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 – 2020, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor trebuie să asigure fondurile necesare finanțării programelor operaționale, inclusiv în situația indisponibilității fondurilor de la Comisia Europeană (CE). De asemenea, având în vedere prevederile art.12 din același act normativ, Autoritățile de Management au putut încheia contracte de finanțare peste valoarea alocării programelor operaționale, în limitele prevăzute în actul normativ, în vederea creării premiselor asigurării unui grad de absorbție de 100%. În măsura în care nu există suficiente economii care să acopere valoarea respectivelor proiecte, acestea trebuie finanțate de la bugetul de stat.

În contextul constrângerilor bugetare și a atingerii limitelor alocărilor de la Uniunea Europeană pentru unele dintre programele operaționale, pentru asigurarea resurselor financiare necesare efectuării plăților în cadrul proiectelor cu finanțare europeană până la expirarea termenului de eligibilitate, respectiv 31.12.2023 (conform prevederilor Regulamentului (UE) nr.1303/2013), prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, s-a creat baza legală pentru asigurarea finanțării proiectelor în cadrul perioadei de programare 2014-2020, prin utilizarea temporară a fondurilor europene nerambursabile aferente Programului Național de Redresare și Reziliență. Astfel, au putut fi onorate cererilor de fonduri ale autorităților de management, în luna decembrie 2023, în vederea efectuării plăților aferente cererilor de prefinanțare și a cererilor de plată primite de la beneficiari.

Astfel, se propune, în vederea finalizării proiectelor stabilite ca nefinalizate și/sau nefuncționale în baza OUG nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, ca valoarea neutilizată a prefinanțărilor acordate să fie cheltuită de



beneficiarii prevăzuți la art. 7 alin (1) și (2) din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015, pentru continuarea implementării proiectelor pentru care a fost acordată, urmând ca justificarea acestor sume să fie realizată până cel târziu la data de 31 octombrie 2024.

Sumele care nu vor fi justificate în termenul stabilit, respectiv 31 octombrie 2024, vor fi recuperate în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015

În cursul anului 2023, s-a continuat utilizarea mecanismului de prefinanțare prin care s-au acordat beneficiarilor sume în vedere implementării proiectelor. Având în vedere că aceste sume nu au fost cheltuite în totalitate, beneficiarii au obligația de a le restitui potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 – 2020, cu modificările și completările ulterioare.

Beneficiarii proiectelor cu finanțare europeană au, de cele mai multe ori, mai multe proiecte care se desfășoară concomitent. Astfel, presiunea bugetară la nivelul beneficiarilor este foarte mare, aceștia putând ajunge în imposibilitatea continuării proiectelor cu finanțare europeană.

Rezilierea acestor contracte de finanțare din cauza imposibilității beneficiarilor de a asigura aceste sume suplimentare, ar avea un efect negativ nu numai asupra bugetelor locale, pentru că beneficiarii vor fi obligați să returneze cheltuielile decontate prin proiecte până la momentul rezilierii, dar și asupra cheltuielilor declarate deja la Comisia Europeană, statul membru fiind în situația de a restitui aceste cheltuieli.

Prin OUG nr. 127/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri bugetare, prin art V s-a introdus obligația ordonatorilor principali de credite să verifice lunar gradul de utilizare a creditelor bugetare deschise și să inițieze demersurile de diminuare a sumelor imobilizate în mod nejustificat, în caz contrar Ministerul Finanțelor fiind autorizat să blocheze deschiderile de credite bugetare, excepție făcând sumele prevăzute în depozitele constituite potrivit prevederilor art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2002 privind Direcția Națională Anticorupție, aprobată cu modificări prin Legea nr. 503/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale prevederilor art. 20 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2016 pentru organizarea și funcționarea Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 120/2018, cu modificările ulterioare. În contextul în care prevederile art.V din OUG nr. 127/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri bugetare au un caracter general, nefacând referire explicit la categoriile de bugete și de instituții publice cărora le este aplicabil,



conducând astfel la interpretări diferite, prin modificarea adusă prin prezenta ordonanță de urgență vor fi clarificate atât cele menționate, reglementându-se însă și alte obligațiile pe care le au ordonatorii principali de credite în ceea ce privește deschiderea lunară a creditelor bugetare din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale și bugetele locale, pentru instituțiile publice finanțate integral din aceste bugete. Legea nr. 296/2023 prevede la art. XXIX, alin. (1) faptul că începând cu data de 1 iulie 2024, instituțiile publice cu personalitate juridică aflate în coordonarea/subordonarea/ autoritatea autorităților administrației publice centrale/locale își pot desfășura activitatea dacă îndeplinesc următoarele condiții cumulative:

a) au un număr de peste 50 de posturi aprobate conform legii și efectiv ocupate în structurile organizatorice;

b) activitățile desfășurate de instituțiile publice nu se suprapun sau sunt similare cu alte activități desfășurate de alte instituții publice cu obiect de activitate același sau similar."

Legea nr. 296/2023 prevede la art. XL, alin. (1), limite maxime pentru operatorii economici de efectuare a cheltuielilor privind drepturile de hrană/indemnizația de hrană/tichete de masă/norma de hrană, indiferent de denumirea acestora, respectiv contravaloarea a două salarii minim brute pe țară/an/persoană valabile la data de 1 ianuarie 2019, actualizată cu indicele prețului de consum comunicat de Institutul Național de Statistică. Totodată, art. XLI alin. (1) din Legea nr. 296/2023 se prevede interdicția pentru operatorii economici, inclusiv filialele acestora, de acordare bonusuri (inclusiv drepturi de hrană/indemnizația de hrană/tichete de masă/norma de hrană, precum și cheltuieli sociale așa cum se regăsesc acestea în Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal), în situația în care au înregistrate pierderi contabile din anii precedenți și nerecuperate și/sau înregistrează pierderi contabile în anul curent. Alineatele (1) și (2) ale articolului LXXVI și-au produs efectele până la 31 decembrie 2023 corelat cu prevederile art. LXXIV din Legea nr. 296/2023 potrivit căruia reprezentanții legali ai operatorilor economici aveau obligația de a lua măsurile legale care se impun în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a acestei legi. Industria de apărare, sector economic de importanță strategică este componentă a sistemului național de apărare și securitate, implicată major în apărarea țării, a intereselor, valorilor și obiectivelor naționale din domeniile apărării și securității. În actualul context geopolitic, operatorii economici cu capital integral sau majoritar de stat din industria de apărare și securitate națională, sunt implicați în activitățile de implementare și ducere la îndeplinire a Strategiei Naționale de Apărare a Țării, a deciziilor adoptate de Consiliul Superior de Apărare a Țării, a proiectelor și a strategiilor majore de realizare a interesului esențial de securitate al României, cât și a



proiectelor și a strategiilor asumate de România ca membru activ NATO și UE. Există operatori economici care au indicatori de rezultat sau de proiect stabiliți în baza unor contracte de finanțare din fonduri europene nerambursabile și care, pentru îndeplinirea acestor indicatori, necesită efectuarea unor cheltuieli peste limitele prevăzute la capitolul III din Legea nr. 296/2023 și la art. 73 din Legea nr. 421/2023. Alineatele (1) și (2) ale articolului LXXXVI și-au produs efectele până la 31 decembrie 2023, astfel că în prezent nu mai există temei legal pentru a elabora în viitor Memorandumuri de exceptare a unor operatori economici de la aplicarea prevederilor capitolului III - Măsuri pentru disciplina economico-financiară. Astfel, se creează posibilitatea exceptării în continuare numai pentru unele categorii de cheltuieli prevăzute în cuprinsul capitolului III, în cazul în care aplicarea acestor măsuri le afectează negativ activitatea, cu excepția măsurilor organizatorice. Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 4/2024 pentru stabilirea unor măsuri de sprijin cu caracter temporar, destinate producătorilor agricoli în scopul gestionării efectelor fenomenului de secetă pedologică din anul 2023 și ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, prevede ca, obligația de plată a datoriilor restante acumulate, precum și a ratelor scadente aferente împrumuturilor, reprezentând rate de capital, dobânzi și comisioane, datorate de debitori în anul 2023 către creditori până la data intrării în vigoare a acestei ordonanțe de urgență, să se suspende, la cererea debitorului, pentru o perioadă de timp de la o lună până la data de 31 decembrie 2024. Astfel, maturitatea contractelor, respectiv perioada maximă de creditare prevăzută în reglementările creditorilor, poate fi prelungită cu o perioadă egală cu durata suspendării obligației de plată. Prin Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2022 pentru aprobarea și finanțarea unor programe de garantare în domenii prioritare pentru economia românească, cu modificările ulterioare, și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2022 privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST, cu modificările și completările ulterioare au fost aprobate în perioada 2020 – 2023 scheme de ajutor de stat în cadrul cărora statul a garantat până la 90% din valoarea creditelor de investiții și creditelor/liniilor de credit pentru capital de lucru contractate de IMM-uri de la instituțiile de credit. Schemele de ajutor de stat au fost elaborate în temeiul Cadrului temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID-19 (2020/C911/01), respectiv în temeiul Cadrului temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei (2022/C131/01) și au



fost autorizate de către Comisia Europeană prin Decizia SA.100195, Decizia SA.102828, Decizia SA 102830, Decizia SA. 103035, Decizia SA.103626 și Decizia SA.105503 (prelungirea schemei IMM INVEST PLUS și în anul 2023 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 180/2022). De menționat că schemele de ajutor de stat elaborate în temeiul Cadrului temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID-19 (2020/C911/01) și-au încetat valabilitatea la data de 30 iunie 2022 iar cele elaborate în temeiul Cadrului temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei (2022/C131/01) la data de 31 decembrie 2023. Potrivit atât acestor decizii, cât și a legislației naționale prin care s-au instituit/prelungit schemele de ajutor de stat, creditele garantate în cadrul schemelor se acordă pe maxim 72 de luni fără posibilitatea de prelungire în cazul finanțării investițiilor și pe maxim 36 de luni fără posibilitatea de prelungire în cazul finanțării capitalului de lucru. Art. 1 alin. (1) lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome, cu modificările și completările ulterioare, reglementează repartizarea unei cote de “minimum 50% vărsăminte la bugetul de stat sau local, în cazul regiilor autonome, ori dividende, în cazul societăților naționale, companiilor naționale și societăților, cu capital integral sau majoritar de stat”. Anual, prin cadrul fiscal-bugetar, sunt prevăzute venituri din dividende și vărsăminte la bugetul de stat în sume reprezentând cote mai mari de 50% din profitul net realizat în anul anterior de societățile naționale, companiile naționale și societățile, cu capital integral sau majoritar de stat, precum și de regiile autonome înființate de stat.

Conform legislației în vigoare, repartizarea profitului net se aprobă de către Adunarea Generală a Acționarilor, în cazul societăților și de către Consiliul de Administrație, în cazul regiilor autonome.

În aceste condiții, este necesar ca Guvernul României să poată aproba, prin memorandum, mandatarea reprezentanților statului în Adunarea Generală a Acționarilor/Consiliul de Administrație, pentru a analiza și a hotărî repartizarea unei cote mai mari de 50% din profitul net realizat al anului anterior sub formă de dividende/vărsăminte la bugetul de stat, cu ocazia aprobării situațiilor financiare ale anului respectiv.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență, este necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.



aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare a fost reglementat cuantumul finanțării publice naționale.

Conform Legii bugetului de stat pe anul 2024 nr.421/2023, operatorii economici cu capital majoritar sau integral de stat aplică politica salarială stabilită la art. 73. Unii operatori economici, în special cei care au înregistrat pierderi în anul precedent nu pot îndeplini condiționalitățile prevăzute în Legea nr. 421/2023 pentru aplicarea politicii salariale. De asemenea, unii operatori economici care înregistrează profit și care realizează investiții cu impact major în menținerea/ dezvoltarea activității economice a acestora, nu pot asigura respectarea corelației dintre indicii de creștere a câștigului mediu brut lunar pe salariat cu indicii de creștere a productivității muncii calculate în unități valorice sau fizice, după caz.

În prezent politica salarială stabilită prin art. 73 din Legea bugetului de stat pe anul 2024 nr. 421/2023, prevede creșterea cheltuielilor de natură salarială aprobate în anul precedent cu indicii de inflație prognozată pentru anul 2024, prevăzându-se astfel acordarea acestei creșteri pentru întreg anul.

Unii operatori economici acordă creșteri ale cheltuielilor de natură salarială semnificativ mai mari decât indicii medii de creștere a prețurilor prognozate pentru întreg anul, ei încadrându-se în nivelul aprobat al anului, dar care, în anul următor, vor conduce la o reîntregire a cheltuielilor cu salariile superioară indicelui mediu de creștere a prețurilor prognozate pentru anul respectiv.

În prezent nu există sancțiuni pentru nerespectarea, în special de către operatorii economici care înregistrează pierderi, a unor prevederi din politica salarială.

Potrivit prevederilor Legii nr. 118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit, cu modificările ulterioare, indemnizația de merit se acordă personalităților române de prestigiu, pentru realizări deosebite și pentru recompensarea unei activități de notorietate în domeniul culturii, științei și sportului. În prezent, numărul maxim de indemnizații de merit este 1.650

În cadrul autorităților/agențiilor/instituțiilor publice autonome, aflate în coordonarea/subordonarea Parlamentului României numărul funcțiilor de conducere din structurile organizatorice este de maximum 8% din numărul total de posturi aprobate pentru acestea.

După data intrării în vigoare a Legii nr.296/2023 atribuțiile entităților menționate mai sus au fost extinse astfel încât să fie duse la îndeplinire reglementări europene în domeniul lor de competență.

În contextul creșterii atribuțiilor noua formă organizatorică a entităților respective nu mai asigură la un nivel optim din punct de vedere funcțional exercitarea tuturor atribuțiilor entității respective. Prin urmare, este necesar a se crea temeiul legal care să flexibilizeze,



în funcție de situația concretă a fiecărei entități în parte, stabilirea nivelului maxim al funcțiilor de conducere din cadrul acestora.

Instrumentul pentru Sprijin Tehnic (IST), finanțat de către Comisia Europeană și implementat la nivelul Secretariatului General al Guvernului încă din anul 2017, inițial prin Programul de Sprijin pentru Reforme Structurale, oferă asistența necesară statelor membre în pregătirea și punerea în aplicare a reformelor care vizează procese de transformare și consolidare a capacității administrative. Sprijinul financiar pus la dispoziție în cadrul acestui Instrument este de 222,8 milioane euro, conform Regulamentului UE nr.825/2017, astfel cum a fost modificat și completat.

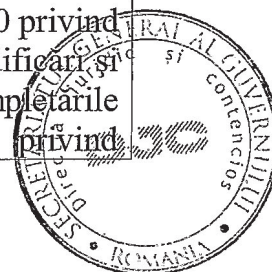
IST este un pilon important al inițiativei UE de a contribui la reziliența și consolidarea economiilor și societăților statelor membre. IST ajută statele membre să facă față provocărilor din domeniul de politică publică precum schimbările climatice, tranziția digitală și sănătatea, criza provocată de pandemia de COVID-19, precum și referitor la pregătirea, modificarea, punerea în aplicare și revizuirea planurilor naționale de redresare și reziliență în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

Proiectele aprobate și finanțate prin Instrumentul pentru Sprijin Tehnic au pregătit investiții majore la nivelul statelor membre ale UE, care urmau să fie finanțate din fonduri europene, precum

- Tranziția verde (inclusiv acțiunile climatice, economia circulară și tranziția energetică)
- Sistemul de sănătate și îngrijire pe termen lung
- Competențe, educație și formare profesională
- Guvernanță și administrație publică
- Competitivitate
- Sectorul financiar și accesul la finanțare
- Administrarea veniturilor și gestionarea finanțelor publice
- Piața forței de muncă și protecția socială.

Mai mult, având în vedere particularitățile și accesibilitatea accesării acestui instrument din partea autorităților naționale, există un risc crescut de dublare a finanțării din fonduri europene.

Conform art. 3 alin (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2024 pentru stabilirea unor măsuri de sprijin cu caracter temporar, destinate producătorilor agricoli în scopul gestionării efectelor fenomenului de secetă pedologică din anul 2023 și ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei “ prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 288/2010, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind



operațiunile de leasing și societățile de leasing, republicată, cu modificările și completările ulterioare, obligația de plată a datoriilor restante acumulate, precum și a ratelor scadente aferente împrumuturilor, reprezentând rate de capital, dobânzi și comisioane, datorate de debitori în anul 2023 către creditori până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se suspendă, la cererea debitorului, pentru o perioadă de timp de la o lună până la data de 31 decembrie 2024”.

Articolul 1 din Legea nr. 36/2015 pentru finanțarea revistelor de cultură reprezentative din România are următorul cuprins:

“alin.(1) Revistele uniunilor de creatori din România, membre ale Alianței Naționale a Uniunilor de Creatori, denumită în continuare ANUC, vor fi finanțate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Culturii, cu suma de minimum 4.500 mii lei, sumă indexabilă anual

Alin.(2) Un procent de 25%, raportat la suma prevăzută la alin.(1), se va aloca, suplimentar, de Ministerul Culturii, prin ordin al ministrului culturii, pentru finanțarea și susținerea editării revistelor și publicațiilor culturale, altele decât cele propuse de uniunile de creatori, potrivit legii, ”

România, la fel ca toate țările europene, se confruntă cu un comportament reproductiv ce a suferit transformări negative în ultimii ani, fertilitatea scăzând într-un ritm accelerat, situându-ne sistematic, sub nivelul de înlocuire a generațiilor și având drept consecință un spor natural negativ al populației. Acestei realități i se adaugă și fenomenul migraționist, care conduce la o exacerbare a dezastrului demografic început în anii 1990 – 2000.

1. În conformitate cu prevederile art. 18¹ alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, contribuabilii, alții decât cei prevăzuți la art. 15 din același act normativ, care înregistrează în anul precedent o cifră de afaceri de peste 50.000.000 euro și care în anul de calcul determină un impozit pe profit, cumulat de la începutul anului fiscal/anului fiscal modificat până la sfârșitul trimestrului/anului de calcul, mai mic decât impozitul minim pe cifra de afaceri stabilit potrivit prevederilor art. 18¹ alin. (3) din Codul fiscal, sunt obligați la plata impozitului pe profit la nivelul impozitului minim pe cifra de afaceri.

Potrivit art. 18¹ alin. (14) din Codul fiscal, nu intră sub incidența prevederilor art. 18¹ din Codul fiscal operatorii economici care desfășoară exclusiv activități de distribuție/furnizare/transport de energie electrică și gaze naturale și care sunt reglementați/licențiați de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei.

Această excludere este reglementată și pentru determinarea impozitului suplimentar pentru persoanele juridice care desfășoară activități în sectoarele petrol și gaze naturale, potrivit art. 18¹ din Codul fiscal.



Urmare adreselor înaintate de organizațiile reprezentative din domeniul energetic, dar și din partea unor operatori economici, s-a evidențiat faptul că această condiție de desfășurare exclusivă, în interpretarea strictă nu poate fi îndeplinită de majoritatea operatorilor cărora li se adresează, întrucât aceștia desfășoară și alte activități adiacente sau recurente activităților de distribuție/furnizare/transport vizate de reglementarea fiscală. În consecința reglementarea fiscală poate rămâne fără aplicabilitate.

Din perspectiva activităților desfășurate, cu titlu de exemplu, evidențiem faptul că, potrivit Ordinului ANRE nr. 73/2014 privind aprobarea Condițiilor generale asociate licențelor pentru prestarea serviciului de distribuție a energiei electrice, obiectul licenței îl reprezintă desfășurarea activității de distribuție a energiei electrice de către titularul licenței, în regim reglementat, care constă în:

a) prestarea serviciului de distribuție a energiei electrice pe baza tarifelor reglementate, în zona de activitate definită în Condițiile specifice asociate licenței, prin utilizarea rețelei electrice de distribuție prevăzute în Condițiile specifice asociate licenței;

b) racordarea locurilor de consum și/sau de producere la rețeaua electrică de distribuție prevăzută în Condițiile specifice asociate licenței;

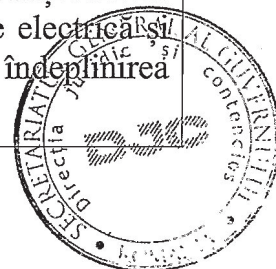
c) desfășurarea altor activități în cadrul serviciului de distribuție a energiei electrice, realizate la cererea și în beneficiul utilizatorilor rețelei electrice de distribuție, care sunt definite în reglementările aprobate de autoritatea competentă și care nu sunt remunerate prin tarifele de distribuție.

De asemenea, se menționează faptul că, persoanele juridice respective prestează și alte activități cum ar fi:

- activități nereglementate, cca. 3% din total venituri, o pondere semnificativă din acestea reprezentând venituri din activități care decurg din alte obligații incidente (de ex. închirierea infrastructurii pentru furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, conform Legii nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice);

- activități de PRE (Parte Responsabilă cu Echilibrarea) desfășurată în baza unor contracte de prestări de servicii pentru participanții la piață (producători, furnizori, distribuitori), potrivit reglementărilor ANRE;

- alte activități adiacente cum ar fi tranzacții de tip One off – transfer de active/transfer de business – activități care nu sunt recurente activității de furnizare de energie electrică și gaze dar care pot fi necesar a fi realizate pentru îndeplinirea obiectivelor societății.



În contextul celor prezentate, este necesară modificarea reglementărilor fiscale, pentru a genera efectele juridice avute în vedere în intenția de reglementare.

2. Pentru anul fiscal 2024, obținerea statului de microîntreprindere se realizează și prin îndeplinirea condiției privind nivelul veniturilor realizate de "întreprinderile legate", în vederea aplicării limitei de 500.000 euro, prevăzută la art. 47 alin. (1) lit. c) din Codul fiscal. Având în vedere faptul că definirea „întreprinderilor legate”, potrivit prevederilor Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, este complexă și necesită o interpretare de specialitate, pentru asigurarea stabilității și eficienței legislative, este necesară simplificarea normei fiscale pentru a permite atât contribuabililor, cât și organelor fiscale, aplicarea unitară a normei fiscale.

3. În prezent la art. 294 alin. (5) lit. a) și b) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare se prevede scutirea de TVA pentru anumite prestări de servicii și livrări de bunuri efectuate către entități nonprofit, dacă achizițiile efectuate sunt destinate unităților spitalicești din rețeaua publică de stat sau unităților spitalicești deținute și exploatate de entitățile nonprofit. Scutirea se aplică prin restituirea TVA aferentă achizițiilor efectuate de entitățile nonprofit.

Această scutire a fost introdusă prin Legea nr. 88/2023, adoptată ca urmare a unei inițiative legislative parlamentare.

Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al TVA care reprezintă principala componentă a acquis-ului comunitar în domeniul TVA nu prevede posibilitatea acordării unei scutiri de TVA pentru serviciile de construire, reabilitare, modernizare de unități spitalicești.

Potrivit art. XIV din OUG nr. 115/15.12.2023 în anul 2024 se acordă reduceri de tarife sau, după caz, gratuități numai în limita a 3 călătorii dus - întors sau 6 călătorii simple.

Prin alin.(2) al articolului 362 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ sunt reglementate modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate.

Prin Regulamentul (UE) 1755/2021 al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Rezervei de ajustare la Brexit a fost creat un nou instrument financiar (Rezerva de ajustare la Brexit/ Brexit Adjustment Reserve – BAR) pentru a oferi sprijin în vederea contracarării consecințelor negative ale retragerii Regatului Unit din Uniune în statele membre, în regiuni și sectoare, în special în cele care sunt cel mai grav afectate și pentru a atenua, astfel, impactul negativ al acesteia asupra coeziunii economice, sociale și teritoriale. Acesta ar trebui să acopere integral sau parțial cheltuielile suplimentare angajate și plătite de autoritățile publice din statele



membre pentru măsurile luate în mod specific pentru atenuarea consecințelor respective.

Obiectivul acestui instrument era de a oferi sprijin statelor membre pentru a face față tranziției Regatului Unit de la statutul de stat membru al UE la țară terță și ar trebui să sprijine regiunile și sectoarele cele mai grav afectate de retragere, precum și să atenueze impactul negativ, dorind a fi un sprijin simplu, pe termen scurt și direcționat pentru toate statele membre.

Totodată, Regulamentul BAR prevedea că implementarea acestui Fond se poate realiza prin intermediul autorităților de management desemnate pentru implementarea politicii de coeziune sau organismelor responsabile de gestionarea Fondului de Solidaritate al UE (FSUE) de la nivelul fiecărui stat.

Astfel, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 176/2022 a fost stabilit cadrul general de gestionare a fondurilor alocate României din Rezerva de ajustare la Brexit precum și asigurarea unui management financiar eficient și eficace al acestor fonduri.

Prin modificarea art. IV alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 392 din 12 iunie 2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 16/2013, cu modificările ulterioare,

se are în vedere necesitatea asigurării cadrului tehnic și legal necesar îndeplinirii obiectivului major al procesului de aderare, respectiv realizarea convergenței României cu standardele, cele mai bune politici și practici ale OCDE, care să conducă la rezultate mai bune pentru România și cetățenii săi.

România a devenit stat candidat pentru aderarea la OCDE în ianuarie 2022. În iunie 2022, Consiliul OCDE (format din ambasadorii statelor OCDE și reprezentantul UE) a adoptat Foaia de Parcurs pentru aderarea României (RO) la Organizație. La 15 decembrie 2022, România a finalizat prima etapă din Foaia de Parcurs, prin depunerea Memorandumului Inițial, document ce reprezintă o autoevaluare a gradului de aliniere a legislației interne, politicilor și practicilor la instrumentele juridice OCDE (peste 250).

Întregul proces de aderare la OCDE este de durată și extrem de complex, deoarece, din punct de vedere legal și tehnic, acesta echivalează cu o veritabilă preluare de "acquis" al OCDE, similar în ceea ce privește cerințele, rigurozitatea și complexitatea, cu procesul aderării la Uniunea Europeană.

La acest moment, România se află într-o nouă etapă tehnică a procesului de aderare. Conform Foi de Parcurs, 26 de Comitete sectoriale (formate din experții statelor membre OCDE) evaluează legislația, politicile și practicile României în raport cu standardele OCDE. Activitatea acestor comitete este extrem de intensă și se



derulează cu rapiditate, acoperind un spectru extins de politici publice de la nivelul întregii administrații.

Astfel, în condițiile în care ritmul procesului de aderare este alert și este condiționat de disponibilitatea părții române de a participa activ în cadrul evaluărilor care au loc la sediul OCDE, Paris, Franța, precum și de a face față solicitărilor OCDE privind prezența experților de la nivel tehnic în cadrul acestor evaluări (raportat la calendarul Comitetelor sectoriale OCDE, este importantă menținerea mobilizării inclusiv a echipelor de experți tehnici din cadrul instituțiilor și autorităților publice și valorificării oportunităților de participare în cadrul procesului de aderare (evaluări în Comitete, misiuni de evaluare, evenimente organizate de OCDE) prin prioritizarea acestui dosar la nivelul tuturor instituțiilor implicate pentru a concretiza perspectiva de aderare a României la OCDE în perioada avansată de către reprezentanții OCDE.

Pentru îndeplinirea obiectivului de aderare, România va face obiectul unor analize aprofundate efectuate de către comitetele de specialitate ale OCDE, fiecare dintre acestea urmând să prezinte Consiliului un aviz formal după finalizarea evaluării tehnice, România fiind invitată să participe, pe baza statutului său de țară candidată la aderare, în cadrul reuniunilor tuturor comitetelor de specialitate ale OCDE și ale organismelor subsidiare ale acestora deschise participării tuturor membrilor OCDE. Prezența experților români în cadrul delegațiilor este absolut necesară pentru a demonstra că, la nivelul autorităților naționale, exista expertiza tehnică necesară în vederea gestionării temelor celor 26 de comitete, iar reprezentarea în cadrul misiunilor de evaluare, formatelor de lucru, reuniunilor periodice, se face în special la nivel tehnic, dacă formatul întrevederilor nu este stabilit de OCDE pentru nivel înalt.

Prin participarea unui număr semnificativ de experți care asigură expertiza tehnică necesară a punctelor focale instituționale, instituite pentru organizarea corespunzătoare a procesului de aderare, se obțin avantaje de imagine și de creștere a credibilității României în relația cu partenerii importanți din OCDE.

România, în prezent, este atent monitorizată de Secretariatul general al OCDE și de celelalte state membre OCDE, inclusiv din perspectiva capacității de a-și onora obligațiile asumate și de interesul acordat prin implicarea reprezentanților, în special în format fizic, la sediul organizației.

În contextul de mai sus, la data promovării prezentului proiect de act normativ se impune adoptarea, în regim de urgență, a cadrului legal care să permită asigurarea participării în cadrul reuniunilor tuturor comitetelor de specialitate ale OCDE, a unui număr semnificativ și necesar de experți din cadrul delegațiilor instituțiilor și autorităților publice, astfel încât să asigure expertiza la nivelul întregului palier guvernamental.



	<p>La data prezentei, în lipsa cadrului legal a cărui modificare se impune a fi realizată în regim de urgență, prin prezenta ordonanță de urgență, acest deziderat nu poate fi pe deplin îndeplinit și asigurat.</p> <p>Neadoptarea în regim de urgență a modificărilor legislative necesare poate conduce la întârzierea sau apariția de blocaje în cadrul procesului de aderare al României la OCDE, punând în pericol obiectivul major asumat de Guvern.</p> <p>În ședința Guvernului din data de 22.02.2024 a fost aprobat Memorandumul cu tema: Măsuri privind realizarea obiectivului de investiție „Eficientizarea energetică a clădirii Guvernului – Palatul Victoria” finanțat prin PNRR și de la bugetul de stat.</p> <p>Ținând cont de termenele realizării investiției din Planul național de redresare și reziliență, respectiv Componenta 5 - Valul renovării din Planul Național de Redresare și Reziliență, axa 2 - Schema de granturi pentru eficiență energetică și reziliență în clădiri publice, operațiunea B.2: Renovarea energetică moderată sau aprofundată a clădirilor publice, pentru care s-a încheiat Contractul de finanțare nr.116782/14.10.2022 între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Secretariatul General al Guvernului, <i>pentru realizarea obiectivului de investiție „Eficientizarea energetică a clădirii Guvernului – Palatul Victoria”</i>, dar mai ales de amploarea lucrărilor ce se doresc a fi realizate, apar premisele relocării activităților Secretariatul General al Guvernului și a tuturor entităților ce își desfășoară activitatea în Palatul Victoria, incluzând personal, bunuri, arhive, sisteme de securitate eventual și altele, pentru ca executantul să-și poată desfășura operativ activitatea.</p> <p>Pentru respectarea Acordului privind contribuția financiară și Acordul de împrumut, încheiate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență pentru finanțarea Planului național de redresare și reziliență, precum și pentru respectarea cadrului instituțional și financiar de gestionare a fondurilor europene aprobate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, pentru perioada 2021-2026, respectiv respectarea unui management financiar eficient al fondurilor și al capacității de absorbție, se impune adoptarea unei norme la nivel de lege.</p> <p>Prin abrogarea alin.(1) al art. 63 din OUG nr. 57/2019 prin Legea nr. 296/2023 s-au creat confuzii cu privire la tipurile de structuri care se pot regăsi în structura organizatorică a ministerelor</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ sunt aduse următoarele modificări și completări unor acte normative:</p> <p>Având în vedere faptul că autoritățile administrației publice locale nu dispun de fondurile necesare, prin derogare de la prevederile art. 61 alin.(1) și art. 63 alin.(4) și (4¹) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile referitoare la plafoanele privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate</p>



de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale prevăzute în legile anuale pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar, pe parcursul execuției bugetare, autoritățile administrației publice locale pot aproba contractarea de finanțări rambursabile pentru asigurarea cheltuielilor devenite neeligibile, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014 - 2020, în vederea realizării/finalizării proiectelor nefinalizate/nefuncționale derulate în cadrul programelor operaționale finanțate din fonduri europene în perioada de programare 2014 – 2020.

În vederea finalizării în bune condiții a proiectelor finanțate din fonduri nerambursabile aferente perioadei de programare 2014-2020, prin derogare de la art. 47 alin. (16) din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2024, pe baza contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare, se autorizează ordonatorii de credite să introducă în bugetul propriu titlul din clasificția bugetară referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014 - 2020, respectiv titlul 58 " Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014 - 2020".Astfel, se propune, în vederea finalizării proiectelor stabilite ca nefinalizate și /sau nefuncționale în baza OUG nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, ca valoarea neutilizată a prefinanțărilor acordate să fie cheltuită de beneficiarii prevăzuți la art. 7 alin (1) și (2) din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015, pentru continuarea implementării proiectelor pentru care a fost acordată, urmând ca justificarea acestor sume să fie realizată până cel târziu la data de 31 octombrie 2024. Sumele care nu vor fi justificate în termenul stabilit, respectiv 31 octombrie 2024, vor fi recuperate în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015.

Prin modificarea articolului V din OUG nr. 127/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri bugetare, s-au clarificat o serie de aspecte care vizează în principal faptul că:

A)măsurile respective se aplică de către ordonatorii principali de credite care deschid și repartizează credite bugetare din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale și bugetele locale, pentru instituțiile publice finanțate integral din aceste bugete;

B)măsurile respective se aplică lunar, cu excepția lunii ianuarie, luna în care nu este necesară aplicarea acestora în contextul în care în conformitate cu prevederile legale în vigoare, creditele bugetare neutilizate la sfârșitul anului bugetar sunt anulate de drept



C) la determinarea sumei care se solicită a fi retrasă se are în vedere soldul cumulat al creditelor bugetare deschise și neutilizate la finele lunii precedente;

D) obligația ordonatorilor principali de credite de a se asigura că la data solicitării retragerii de credite bugetare nu se află în imposibilitatea efectuării acestei operațiuni.

Totodată, pe lângă clarificarea aspectelor menționate mai sus, pentru o mai bună gestionare a creditelor bugetare care se deschid de către ordonatorii principali de credite din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale și bugetele locale, aceștia pot solicita deschideri de credite bugetare, lunar, numai pentru achitarea obligațiilor de plată din luna pentru care se solicită deschiderea de credite bugetare, precum și pentru cele care au termenul de plată depășit, cu încadrarea în prevederile bugetare și în limitele lunare de cheltuieli aprobate, după caz, cu respectarea prevederilor legale în vigoare la momentul solicitării deschiderii de credite bugetare.

De asemenea, aplicarea prevederilor articolului V, alin (1) și (2) din OUG nr. 127/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri bugetare, de către Ministerul Finanțelor- Direcția Generală de Trezorerie și Datorie Publică poate conduce la neonorarea obligațiilor de plată aferente serviciului datoriei publice guvernamentale interne, care au date de scadență în intervalul prevăzut la alin (1), respectiv neachitarea obligațiilor de plată către finanțatori, către deținătorii finali de titluri de stat emise atât pe piața internă cât și externă, precum și către intermediarii pieței primare a titlurilor de stat, respectiv pentru piața de retail.

În procesul de bugetare al datoriei publice în **valută** sunt folosite o serie de estimări atât din privința cursului valutar și al costurilor de finanțare, cât și a altor costuri asociate datoriei publice guvernamentale, dar și din punct de vedere al scadenței propriu-zise existând situații în care acestea pot fluctua de la o lună la alta și luând în considerare specificul scadențarului care în anumite cazuri prezintă frecvență zilnică ce poate delimita din punct de vedere calendaristic trecerea de la o lună la alta, se ajunge la situația în care valorile retrase aferente lunii anterioare sunt necesar a fi deschise imediat pentru luna următoare, chiar și în prima zi din luna următoare.

De asemenea, în cazul Programelor guvernamentale cu garanția statului, scadențele aferente plății valorii de executare a garanțiilor acordate beneficiarilor au în ultimul interval de timp o periodicitate aproape zilnică, iar în cadrul acestora pot interveni retrageri/respingeri/modificări de sume la cererea finanțatorilor, chiar și cu o zi înainte de data plății, ceea ce duce la depășirea limitei de maximum 2% din valoarea creditelor bugetare deschise și neutilizate în luna precedentă. În cazul plăților cu scadență în prima zi a lunii, este necesar ca atât retragerea de credite bugetare pentru



luna în curs cât și deschiderea de credite bugetare pentru luna următoare, dar și plata efectivă să se aprobe simultan ceea ce, în unele situații, poate determina îngreunarea procesului de aprobare a documentelor de plată, implicit întârzierea acestora.

Pentru evitarea oricărui risc operațional în procesul de plată al serviciului datoriei publice guvernamentale și al executării garanțiilor programelor guvernamentale, neplata la scadență a obligațiilor aferente serviciului datoriei publice guvernamentale având consecințe grave asupra profilului de risc de credit al României, cu implicații negative asupra rating-ului de țară și implicit a costurilor de finanțare ale statului român, se impune exceptarea de la prevederile art.V alin (1) și (2) din OUG 127/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri bugetare, prin completarea aceluiași articol cu sintagma „precum și sumele prevăzute în bugetul Ministerului Finanțelor – Acțiuni generale la capitolul 54.01 ”Alte servicii publice generale” și capitolul 55.01 ”Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi”.

Totodată, aplicarea prevederilor art. XXIX alin. (1) din Legea nr. 296/2023 ar determina blocarea sau, după caz, încetarea activității unor servicii publice esențiale pentru populație respectiv:

1) serviciile publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, care asigură prestarea serviciilor comunitare de utilități publice.

Regimul de funcționare al acestor servicii de utilități publice trebuie să fie permanent, astfel ca posibilitățile de reorganizare să presupună:

A) înființarea de societăți cu capital integral al unităților administrativ-teritoriale, situație în care prestarea serviciilor de utilități publice în forma societăților înființate la nivelul unităților administrativ-teritoriale implică costuri mai ridicate din punct de vedere al funcționării, cu consecințe directe asupra nivelului facturilor de utilități publice (apa, canalizare, salubritate, iluminat public). B) aderarea la asociațiile de dezvoltare intercomunitară și prestarea serviciului prin intermediul operatorilor regionali.

În acest caz, prestarea prin intermediul operatorilor regionali este un proces de durată, întrucât implică parcurgerea mai multor etape obligatorii, prevăzute de Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv Legea nr. 241/2006, republicată, mecanism imposibil de realizat în termenii impuse de Legea nr. 296/2023.

2) serviciile publice „Salvamont” și serviciile publice de salvare acvatică - salvamări posturile de prim ajutor, având în vedere caracteristicile specifice, determinate de activitățile ce în de



asigurarea prevenirii incidentelor periculoase cu impact direct asupra vietii ori integritatii persoanelor și mai cu seama cele privind salvarea propriu-zisa de la moarte a persoanelor expuse pericolelor montane și acvatice.

Ca urmare, modificarea este imperios necesara intrucat vizeaza asigurarea nivelului optim de securitate a cetatenilor iar diminuarea numarului de posturi ar conduce la imposibilitatea organizarii corespunzatoare a activitatilor specifice și la imposibilitatea imbunatatirii conditiilor de desfa urare a activitatilor de turism.

Astfel se impune ca serviciile publice prevazute mai sus, sa își desfașoare activitatea cu un numar mai redus de posturi decat cel prevazut la art. XXIX alin. (1) din Legea nr. 296/2023.

În ceea ce privește exceptarea serviciilor publice comunitare locale/județene/a Municipiului București//sectoarelor municipiului București de evidență a persoanelor de la prevederile art. XXIX alin (1) din Legea nr. 296/2023 reprezintă o situație imperativă la nivel local, întrucât o posibilă aplicare ar determina blocarea după caz, suspendarea activității acestui serviciu esențial pentru populație.

Serviciile publice de evidență a persoanelor au un regim special generat de gestiunea și protecția datelor cu caracter personal, care determină imposibilitatea desființării/comasării cu alte servicii.

Prin modificarea prevederilor art. XL si art. XLI din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, pentru a nu afecta veniturile salariale aflate în plată pentru majoritatea personalului operatorilor economici se propune menținerea acordării bonusurilor reprezentând drepturile de hrană/indemnizația de hrană/tichetele de masă/norma de hrană la valoarea aflată în plată la data intrării în vigoare a prezentei legi, pentru personalul ale cărui salarii lunare nete sunt de până la 8.000 lei, inclusiv, atât pentru operatorii economici care nu au pierderi, cât și pentru operatorii economici care au înregistrat pierderi.

De asemenea, se propune ca operatorii economici care au înregistrate pierderi contabile din anii precedenți și nerecuperate și/sau înregistrează pierderi contabile în anul curent să poată acorda bonusuri reprezentând cheltuieli sociale în limita maximă stabilită la art. 25 din Legea privind Codul fiscal nr. 227/2015, pentru tot personalul.

De asemenea, pentru acuratețea textului, se propune ca art. LXXVI să cuprindă doar prevederi referitoare la operatorii economici care nu aplică sau aplică parțial prevederile din capitolul III - Măsuri pentru disciplina economico-financiară din Legea nr. 296/2013, fiind necesară abrogarea alin. (1) și (2) ale acestuia și totodată introducerea unui articol distinct, Art. LXXXI, pentru excepțiile de la aplicarea prevederilor menționate anterior ce pot fi aprobate prin Memorandum.



Se propune exceptarea de la aplicarea prevederilor din capitolul III - Măsuri pentru disciplina economico-financiară a întreprinderilor publice cu capital deținut majoritar de stat ale căror acțiuni sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată, a celor definite la alin. (3)-(6) de la art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și Banca Națională a României.

De asemenea, pentru operatorii economici care au indicatori de rezultat sau de proiect stabiliți în baza unor contracte de finanțare din fonduri europene nerambursabile, se reglementează posibilitatea, ca în baza aprobării autorității publice tutelare, să efectueze cheltuieli necesare în vederea realizării acestor indicatori prin excepție de la prevederile din capitolul III - Măsuri pentru disciplina economico-financiară din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, publicată în Monitorul Oficial al României nr.977 din 27 octombrie 2023, cu modificările și completările ulterioare și prin derogare la prevederile art. 73 alin. (2) din Legea bugetului de stat nr.421/2023 publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1187 din 29 decembrie 2023.

Se creează temeiul legal pentru a se putea elabora în viitor Memorandumuri de exceptare a unor operatori economici de la aplicarea prevederilor capitolului III - Măsuri pentru disciplina economico-financiară, pentru unele categorii de cheltuieli, în cazul în care aplicarea acestor măsuri afectează negativ activitatea acestor operatori.

Având în vedere necesitatea îndeplinirii unor indicatori de rezultat sau de proiect stabiliți în baza unor contracte de finanțare din fonduri europene nerambursabile, se propune ca prevederile în vigoare referitoare la suspendarea ocupării prin concurs sau examen a posturilor vacante din sistemul bugetar să nu se aplice posturilor vacante a căror ocupare condiționează îndeplinirea acestor indicatori.

Având în vedere insuficiența fondurilor publice pentru finanțarea rambursării cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor 2014-2020 (inclusiv a celor rezultate în urma supracontractării), în contextul marjei bugetare restrânse, precum și a epuizării bugetelor programelor operaționale din finanțare europeană, este necesară reglementarea asigurării unor surse alternative de finanțare. Astfel, prin prezentul act normativ se propune: amânarea reîntregirii fondurilor utilizate din Programul Național de Redresare și Reziliență în decembrie 2023, până la sfârșitul anului 2024; continuarea utilizării temporare a fondurilor europene nerambursabile disponibile aferente Programului Național de Redresare și Reziliență, pentru programele operaționale finanțate



din fonduri europene structurale și de investiții aferente perioadei de programare 2014-2020. Ulterior, aceste sume vor fi reîntregite din sumele alocate de la bugetul de stat, potrivit art. 10 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare, până la finele anului 2024; modificarea mecanismului reîntregirii sumelor utilizate temporar din bugetul de stat în locul finanțării europene.

Menționăm că, în lipsa adoptării măsurilor incluse în prezentul proiect de act normativ, nu sunt resurse financiare suficiente pentru efectuarea de către Autoritățile de Management a plății cererilor de rambursare primite de la beneficiari și, implicit, nerespectarea prevederilor cadrului legal național și european.

Având în vedere că elementele sus menționate vizează interesul public și strategic și constituie o situație a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență pentru asigurarea necesarului de finanțare pentru rambursarea cheltuielilor eligibile, în scopul maximizării absorbției fondurilor europene alocate în perioada de programare 2014 – 2020.

Având în vedere că măsura aprobată prin Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 4/2024 nu este inclusă în Deciziile Comisiei Europene de autorizare a schemelor de ajutor de stat instituite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2022 pentru aprobarea și finanțarea unor programe de garantare în domenii prioritare pentru economia românească, cu modificările ulterioare, și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2022 privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST, cu modificările și completările ulterioare și luând în considerare că orice prelungire a garanțiilor de stat prin emiterea de acte adiționale la contractele de garantare emise de către administratorii schemelor de ajutor de stat reprezintă în fapt acordarea unui ajutor de stat nou, pentru care nu mai există bază legală europeană și națională în vigoare, se impune completarea acestei ordonanțe în sensul exceptării de la aplicare a creditelor acordate în cadrul programelor guvernamentale de garantare menționate mai sus.

Având în vedere politica anuală stabilită prin Legea bugetului de stat precum și cadrul fiscal-bugetar, consolidarea sustenabilității financiare a României, astfel încât statul român să poată susține din fonduri publice finanțarea tuturor categoriilor de servicii publice destinate cetățenilor la un nivel calitativ și competitiv impus de



standardele europene, este necesară completarea Ordonanței Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome, cu modificările și completările ulterioare.

Prin completarea propusă a Ordonanței Guvernului nr. 64/2001, s-a reglementat ca, Guvernul să poată stabili anual, prin memorandum elaborat de Ministerul Finanțelor, în cazul societăților naționale, companiilor naționale și societăților, cu capital integral sau majoritar de stat, precum și în cazul regiilor autonome înființate de stat, care aplică prevederile Ordonanței Guvernului nr. 64/2001, repartizarea unei cote din profitul net realizat sub formă de dividende/vărsăminte la bugetul de stat, mai mare decât limita stabilită potrivit art. 1 alin. (1) lit. f), de minimum 50% dividende/vărsăminte la bugetul de stat. De asemenea, s-a reglementat că Guvernul poate aproba, în cazuri temeinic justificate, prin memorandumuri, elaborate de autoritățile publice tutelare în baza unor analize efectuate de acestea, și avizate de Ministerul Finanțelor, exceptarea sau stabilirea unei alte cote decât cea prezentată mai sus, după caz, cu respectarea limitei minime stabilite potrivit art. 1 alin. (1) lit. f), respectiv minimum 50% vărsăminte la bugetul de stat, în cazul regiilor autonome înființate de stat, ori dividende, în cazul societăților naționale, companiilor naționale și societăților cu capital integral sau majoritar de stat, pe baza propunerilor și a impactului economico-financiar prezentat de acestea, în scopul realizării unor investiții cu impact major în menținerea/ dezvoltarea activității economice a acestora. Totodată, s-a reglementat că diferența dintre cota ce poate fi stabilită anual de Guvern prin memorandum elaborat de Ministerul Finanțelor și cea aprobată de Guvern, prin memorandumuri elaborate de autoritățile publice tutelare, să fie repartizată la alte rezerve, ca sursă proprie de finanțare și să fi utilizată exclusiv și în integralitate în scopul finanțării investițiilor cu impact major în menținerea/ dezvoltarea activității economice a acestora din anul curent, iar suma rămasă neutilizată la finele anului în curs să se vireze sub formă de dividende/vărsăminte la bugetul statului în termen de 60 de zile de la încheierea exercițiului financiar. Totodată s-au prevăzut sancțiuni în Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 pentru nevirarea sumelor neutilizate din dividende pentru realizarea de investiții.

În vederea implementării Investiției 1 - Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe din cadrul Componentei 15 – Educației, cuprinsă în Planul național de redresare și reziliență, MDLPA, în calitate de coordonator de reforme și/sau investiții, a încheiat contracte de finanțare tripartite cu beneficiarii și Compania Națională de Investiții în calitate de structură de implementare. Potrivit Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, modificată prin Decizia de punere în aplicare a



Consiliului din 11 decembrie 2023, ținta 457 asociată Investiției 1 prevede construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe până la data de 31 decembrie 2025 care să ofere sprijin educațional pentru un număr de 4.500 copii.

Dat fiind creșterea prețurilor la materialele de construcții și a necesității acoperirii cheltuielilor aferente adaptărilor la amplasament intervenite în etapa de implementare a proiectelor, valoarea contractelor de finanțare, pentru proiectele nefinalizate, nu poate acoperi toate costurile ocazionate de finalizarea tuturor creșelor și implicit a atingerii țintei asumate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență.

În vederea acoperii țintei asumate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență este necesar a fi introdusă o excepție care să permită ordonatorilor principali de credite cu rol de coordonatori de reforme și investiții depășirea cuantumului finanțării publice naționale cu sumele necesare pentru ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică de lucrări, ceea ce implică modificarea art. 13 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare. În vederea aplicării politicii salariale de către operatorii economici cu capital majoritar sau integral de stat, se reglementează ca operatorii economici care au înregistrat pierderi contabile și/sau plăți restante la 31 decembrie 2023, să poată acorda anumite creșteri salariale condiționat de:

- prezentarea, odată cu aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli, a unui plan de reorganizare, restructurare și redresare financiară, aprobat de către Adunarea Generală a Acționarilor sau Consiliul de Administrație, după caz, care să conțină măsuri concrete și cuantificabile de reducere a pierderilor și plăților restante, după caz și termenele de realizare a acestora;

- să nu programeze în anul 2024 creșterea numărului de personal față de cel realizat în anul 2023, cu excepția creșterii numărului de personal rezultat din aplicarea prevederilor cap. III, secțiunea a 2-a Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare;

- să nu acorde în anul 2024 premii, prime, bonusuri și alte drepturi de natură salarială similare, cu excepția celor aprobate conform



prevederilor cap. III, secțiunea a 2-a Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare și a prevederilor cap.V Dispoziții tranzitorii și finale;

- să nu majoreze/indexeze sau după caz să nu prevadă alte mecanisme de creștere salarială în cursul anului 2024, pentru drepturile reprezentând salarii aflate în plată la 31 decembrie 2023.

De asemenea, pentru operatorii economici care au înregistrat profit în anul precedent și care nu programează pierderi în anul 2024, se reglementează ca în cazuri temeinic justificate, precum realizarea unor investiții cu impact major în menținerea/ dezvoltarea activității economice a acestora, precum și de influența unor factori care nu depind de acțiunea/inacțiunea acestora, să poată fi exceptați de la aplicarea corelației dintre indicele de creștere a câștigului mediu brut lunar pe salariat cu indicele de creștere a productivității muncii calculate în unități valorice sau fizice, după caz, prin Memorandum aprobat de Guvern. Se reglementează că sumele reprezentând creșteri ale cheltuielilor de natură salarială aferente indicelui mediu de creștere a prețurilor prognozate pentru anul 2024 să fie acordate proporțional cu numărul de luni din anul curent, urmărindu-se astfel a se evita acordarea unor creșteri ale cheltuielilor de natură salarială mai mari decât decât indicele mediu de creștere a prețurilor prognozate pentru întreg anul 2024, chiar dacă aceste cheltuieli se încadrează în nivelul aprobat. Pe cale de consecință, în situația în care acordarea unor creșteri salariale nu se va face de la începutul anului 2024, respectiv de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, după caz, ci în a doua parte sau în ultima parte a anului 2024, există posibilitatea ca unii operatori economici să acorde creșteri semnificativ mai mari ale cheltuielilor de natură salarială decât indicele mediu de creștere a prețurilor prognozate pentru întreg anul 2024, ei încadrându-se în nivelul aprobat al anului 2024, dar care, în anul următor, vor conduce la o reîntregire a cheltuielilor cu salariile superioară indicelui mediu de creștere a prețurilor prognozate pentru anul 2024 (6%). Totodată, se prevăd sancțiuni pentru nerespectarea politicii salariale de către operatorii economici care înregistrează pierderi și/sau plăți restante.

Prin prezentul proiect de act normativ se propune majorarea cu 70 a numărului total de indemnizații de merit, în contextul în care domeniul patrimoniului cultural imaterial a fost inclus între celelalte domenii ale culturii pentru care se acordă indemnizația - domeniul creației muzicale, domeniul creației interpretative, domeniul cinematografului, domeniul literar, domeniul arhitecturii, domeniul artei plastice, domeniul teatrului și domeniul patrimoniului cultural național, mobil și imobil.



Instituirea posibilității Guvernului de a stabili prin memorandum un număr total de funcții de conducere mai mare de 8%, dar fără a depăși 10 % din numărul total de posturi aprobate, dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea/agenția/instituția s-a reorganizat ca urmare a implementării prevederilor Legii nr.296/2023, cu modificările și completările ulterioare, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență;

b) după data intrării în vigoare a Legii nr.296/2023, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea/agenția/instituția a primit atribuții suplimentare pentru punerea în aplicare a unor prevederi legislative europene.

Se limitează posibilitatea creșterii valorii drepturilor de hrană/indemnizației de hrană/tichetelor de masă/norme de hrană, aflate în plată la data intrării în vigoare a Legii 296/2023, pentru personalul ale cărui salarii lunare nete sunt de până la 8.000 lei inclusiv, până la data la care valoarea drepturilor prevăzute la art. XL alin. (1) din Legea nr. 296/2023, respectiv contravaloarea a două salarii minim brute pe țară/an/persoană valabile la data de 1 ianuarie 2019 devine mai mare decât valoarea acestora, fără însă a depăși valoarea prevăzută la art. XL alin. (1) din această lege. Pentru a nu genera redundanțe, dublă finanțare și pentru a răspunde cât mai prompt noilor programe lansate la nivel european, inclusiv întârzierilor în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență sprijinit prin proiecte IST, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență. Totodată se propune modificarea articolului 1 din Legea nr. 136/2015 pentru finanțarea revistelor de cultură reprezentative din România, precum și completarea acestuia cu 2 noi alineate. Conform art.1 din lege, suma de 4.500 mii lei a fost indexată de drept, la începutul fiecărui exercițiu bugetar, ținând cont de indicele prețurilor de consum - serie anuală, conform datelor afișate de Institutul Național de Statistică, anul de referință fiind ultimul exercițiu bugetar încheiat. În corespondența purtată de Ministerul Finanțelor, pe această temă, s-a apreciat că legea nr. 136/2015 prezintă unele neclarități. Luând în considerare că textul legii nu face referire la indexarea sumei de 4.500 mii lei la valoarea indexată, ținând cont de rata inflației pe anul anterior sau că suma obținută după fiecare indexare se reindexează în fiecare an, se impune modificarea dispozițiilor în cauză, privind modalitatea de actualizare anuală a sumei de 4.500 mii lei cu indicele Prețurile de Consum (IPC) și rata inflației (RI) pentru perioada 2015 (anul publicării legii) și ultimul an cu date disponibile pe site-ul Institutului Național de Statistică. În forma actuală a alineatelor (6) - (8) ale art. 38 din OUG nr. 39/2018, cu modificările și completările ulterioare, reprezentarea



se asigură de către entitățile juridice care administrează participațiile statului în companiile de proiect care implementează respectivele contracte de parteneriat public - privat. Complexitatea litigiilor internaționale în cazul parteneriatelor publice - private, în care partener public este statul român, reprezentat de autorități ale administrației publice centrale prin alte entități juridice, necesită resurse umane și financiare care le depășesc pe cele deținute de către companiile /societățile care asigură această reprezentare. În lipsa asigurării resurselor financiare necesare în toate etapele derulării unei proceduri arbitrale sau judiciare internaționale, alin.(6) - (8) ale art. 39 din OUG nr. 29/2018 nu pot fi aplicate de către entitățile juridice care reprezintă autoritatea publică, fiind constrânse de prevederi bugetare limitate. Modificarea articolului 13 din OUG nr. 124/2021 se impune dat fiind faptul că au fost modificată metodologia de calcul al performanței energetice a clădirilor ulterior semnării contractelor de finanțare, a creșterii prețurilor la materialele de construcții și a necesității acoperirii cheltuielilor aferente adaptărilor la amplasament intervenite în etapa de implementare a proiectelor , valoarea contractelor de finanțare , nu poate acoperi toate costurile în vederea finalizării obiectivelor de investiții în termenele asumate astfel încât să se obțină ținta prevăzută în cadrul Planului Național de Rederesare și Reziliență.

Având în vedere succesul de care s-a bucurat Programul social național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității și numeroasele solicitări ale potențialilor beneficiari înscriși deja pe o listă de așteptare, se impune continuarea derulării proiectului și în anul 2024, prin crearea condițiilor pentru asigurarea creditelor de angajament necesare derulării acestui program. Propunerile de modificare ale Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România au ca scop evitarea oricărui potențial conflict de interese și separarea funcțiilor organismelor implicate în gestionarea fondurilor europene destinate dezvoltării regionale . La recomandarea Autorității de audit din cadrul Curții de Conturi a României, implicarea Consiliilor pentru dezvoltare regională, organisme cu rol deliberativ, fără personalitate juridică, în avizarea și respectiv aprobarea proiectelor și contractelor finanțate din cele opt programe regionale, reprezintă un risc de natură a afecta obiectivitatea și imparțialitatea în procesul de gestionare a acestor programe. Urgența intervenției în textul Legii nr. 315/2004 în lumina motivelor expuse este reprezentată de demersurile realizate de către Uniunea Europeană în vederea acreditării Agențiilor pentru dezvoltare regională ca organisme apte să gestioneze cele opt programe regionale. Modificarea prevederii privind asigurarea de spații de către Consiliile județene pentru desfășurarea activității Agențiilor pentru dezvoltare regională aduce un plus de claritate și extinde mijloacele pe care le au la dispoziție unitățile administrativ teritoriale de la nivelul județelor și



municipiilor reședință de județ, pentru îndeplinirea obiectivului prevăzut de lege. Urgența acestei intervenții în textul de lege rezidă în necesitatea asigurării cu celeritate a condițiilor de desfășurare a activității Agențiilor pentru dezvoltare regională în contextul creșterii exponențiale a numărului de angajați necesari gestionării celor opt programe. Necesitatea amendării Legii nr. 255/2010 rezultă din constrângerilor care au fost identificate în ceea ce privește imposibilitatea consemnării tuturor sumelor aferente justelor despăgubiri pentru imobilele proprietate privată care sunt afectate de realizarea unor lucrări de utilitate publică și pentru care a fost aprobată hotărârea guvernului privind declanșarea procedurii de expropriere, imposibilitate generată de alocările bugetate anuale insuficiente pentru acoperirea tuturor sumelor aferente despăgubirilor. Ca soluție identificată pentru deblocarea procedurii de expropriere și pentru a se evita eventuale întârzieri în implementarea obiectivelor de investiții, prin propunerea formulată se urmărește legiferarea instituției deciziei de expropriere parțială, situație excepțională, care să se poată aplica doar pentru cazurile în care efectuarea deschiderilor de credit bugetar și consemnarea sumelor individuale reprezentant plata despăgubirii la dispoziția proprietarilor de imobile, anterior notificării proprietarilor, s-a făcut parțial, în funcție de alocările bugetare anuale aferente lucrării de utilitate publică și de prioritate ce decurge din contractele încheiate pentru realizarea lucrării de utilitate publică

1. Luând în considerare structura activităților desfășurate de operatorii economici din domeniul distribuției/furnizării/transportului de energie electrică și gaze naturale se propune înlocuirea termenului exclusiv, în vederea aplicării excluderii de la plata impozitului minim pe cifra de afaceri / impozitului specific pe cifra de afaceri, cu îndeplinirea condiției prin obținerea unui procent de venituri din aceste activități în total venituri realizate. Acest procent de 95% menține ca activitate principală activitățile reglementate/licențiate de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei.

2. Se propune modificarea prevederilor art. 47 alin. (1[^]1) din Codul fiscal referitoare la ”întreprinderile legate” și definirea acestora prin analizarea raporturilor existente între persoane juridice române pe baza deținerilor, directe și/sau indirecte, de peste 25% din valoarea/numărul titlurilor de participare, respectiv al drepturilor de vot deținute, sau pe baza dreptului de a numi sau de a revoca administratorul/majoritatea membrilor consiliului de administrație, de conducere ori de supraveghere a celeilalte persoane juridice române.

Totodată, în situația în care acționarul/asociatul persoanei juridice române care deține, direct și/sau indirect, peste 25% din valoarea/numărul titlurilor de participare sau al drepturilor de vot ale acestei persoane juridice române, desfășoară activitate economică



prin intermediul unei persoane fizice autorizate/ întreprinderi individuale/întreprinderi familiale/altei forme de organizare a unei activități economice, fără personalitate juridică, autorizată potrivit legilor în vigoare, persoana juridică română respectivă și persoana fizică autorizată/întreprinderea individuală/întreprinderea familială/altă formă de organizare a unei activități economice, fără personalitate juridică, sunt „întreprinderi legate”.

De asemenea, în vederea aplicării plafonului de 500.000 euro prevăzut la art. 47 alin. (1) lit. c) din Codul fiscal, se clarifică faptul că veniturile întreprinderilor legate sunt reprezentate de elementele care constituie baza impozabilă prevăzută la art. 53 din Codul fiscal.

3. Având în vedere că prin Legea nr. 88/2023 s-a prevăzut scutirea pentru astfel de servicii prestate către entități nonprofit, se instituie un tratament TVA similar achizițiilor efectuate de societățile deținute integral de entități nonprofit cu cel aplicabil achizițiilor efectuate direct de entitățile nonprofit, în măsura în care achizițiile efectuate au aceeași destinație.

Se impune revizuirea reglementării restrictive cuprinsă în art. XIV din OUG nr. 115/2023 dat fiind faptul că resursele bugetare afectate acestui drept sunt mult reduse decât par, deoarece sunt decontate exclusiv costurile călătoriilor efectuate, constatându-se că în mod real au fost valorificate câte trei - patru călătorii /beneficiar.

Deși nu este posibilă o evaluare precisă a valorificării documentelor funcție de vârsta călătorilor sau starea lor de sănătate, estimarea est că tot pensionarii și categoriile vulnerabile sunt principalii beneficiari care au nevoie ca acest drept să le fie respectat integral.

Prin modificările alin.(2) al articolului 362 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ este facilitat un comportament al statului adecvat, ținând cont de actualul context economic care impune identificarea unor soluții imediate de redresare.

Prin modificările aduse articolului 12 din Legea nr. 168/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul său sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familieacestuia și urmașilor celui decedat se realizează o reală cunoaștere de către societatea civilă a misiunilor executate de către militari, fiind astfel recunoscute meritele tuturor participanților la misiuni și operații de acest gen.

Baza de comparație prevăzută la art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009, cu modificările și completările ulterioare, cât și cea prevăzută la art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 131/2021, cu modificările ulterioare, este una variabilă, ceea ce îngreunează modul de stabilire și decontare a acestor drepturi. Astfel, prin modificările propuse se realizează simplificarea acordării voucherelor de vacanță și decontării serviciilor turistice prestate de personal, după caz, prin asigurarea unei baze de comparație lunară cu suma de 8.000 lei, formată din solda de funcție/salarii de funcție/salarii de bază nete, predictibilă



din punct de vedere al aplicării. De asemenea, prezentul demers se înscrie în situațiile similare reglementate recent în domeniul învățământului, prin art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 10/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative, realizându-se o aplicare unitară în instituțiile publice a acordării acestor drepturi, fără o diferențiere între acestea. Astfel, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 176/2022 a fost stabilit cadrul general de gestionare a fondurilor alocate României din Rezerva de ajustare la Brexit precum și asigurarea unui management financiar eficient și eficace al acestor fonduri.

În baza acestui cadru normativ și având în vedere faptul că măsurile care pot fi eligibile din acest Fond acoperă un spectru larg de intervenție, precum și necesitatea de a identifica cu celeritate, la nivel național, amploarea costurilor generate de măsurile deja luate sau care pot fi întreprinse pentru atenuarea impactului Brexit asupra României, SGG a derulat activități specifice pentru gestionarea Fondului, fiind solicitate informații concrete privind măsurile/acțiunile/proiectele/investițiile potențial eligibile la nivelul tuturor instituțiilor care ar putea fi implicate în derularea acestui instrument financiar.

Totuși, în cursul anului 2023, având în vedere faptul că la nivelul Comisiei s-a apreciat că efectele crizei COVID și amenințările la adresa securității energetice a UE necesită inclusiv o reorientare a resurselor financiare, iar în acest context noua componentă REPowerEU ar trebui să capete o importanță deosebită, și ca urmare solicitării MIPE adresată SGG, în calitate de autoritate care coordonează gestionarea contribuției financiare din Rezerva de ajustare la Brexit (BAR), referitoare la posibilitatea de a transfera cuantumurile alocărilor din BAR către anvelopa repartizată României în cadrul noii componente REPowerEU, la nivelul Guvernului s-a decis ca fiind oportun transferul integral al fondurilor alocate din BAR către REPowerEU, fiind astfel create și premisele pentru asigurarea unei flexibilități și siguranțe pentru implementarea și consumarea integrală a fondurilor în noul orizont de timp.

În acest sens, se impune **inclusiunea** unui articol având ca obiect abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 176/2022 privind gestionarea contribuției financiare acordate României din Rezerva de ajustare la Brexit.

De asemenea, se impune adoptarea unei norme de nivel primar, ținând cont de legislația privind imobilul în cauză, respectiv: Legea nr. 205/2018 privind transmiterea unei părți din imobilul "Palatul Parlamentului", proprietate publică a statului, din administrarea Camerei Deputaților în administrarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, care prevede:

Art. I - (1) Prin derogare de la art. 867 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicata, cu modificările ulterioare, se aprobă transmiterea unei părți din imobilul Palatul



Parlamentului" situat in municipiul Bucuresti, Str. Izvor nr. 2-4, sectorul 5, proprietate publica a statului, avand datele de identificare prevazute in anexa care face parte integranta din prezenta lege, din administrarea Camerei Deputatilor in administrarea Ministerului Dezvoltarii Regionale si Administratiei Publice.

(2) Predarea-preluarea partii din imobilul transmis potrivit alin. (1) se face pe baza de protocol de predare-preluare incheiat intre Camera Deputatilor si Ministerul Dezvoltarii Regionale si Administratiei Publice in termen de 30 de zile de la data intrarii in vigoare a prezentei legi. Predarea-preluarea efectiva a spatiilor prevazute la alin. (1), respectiv in anexa, se va face pe baza de proces-verbal de predare-preluare si va cuprinde stadiile fizice la data incheierii acestuia.

(3) Camera Deputatilor va asigura Ministerului Dezvoltarii Regionale si Administratiei Publice, corespunzator cotei din imobilul aflat in administrarea acestuia, utilitatile necesare functionarii corespunzatoare, de la data protocolului de predare-preluare prevazut la alin. (2), in baza unei conventii incheiate intre parti in termen de 15 zile de la data semnarii procesului-verbal de predare-preluare.

(4) Camera Deputatilor si Ministerul Dezvoltarii Regionale si Administratiei Publice, impreuna cu Ministerul Finantelor Publice, vor opera modificarile corespunzatoare in Hotararea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificarile si completarile ulterioare.

Legea menționată mai sus derogă de la întreg cadrul legal în materie, respectiv de al Codul civil și de la Codul administrativ, și operează ope legis transferul dreptului de administrare asupra unui imobil aflat în domeniul public al statului.

Având în vedere că Legea nr.205/2018 este în vigoare, promovarea unei hotărâri a Guvernului în temeiul Codului administrativ și a Codului civil care să aibă ca obiect transmiterea dreptului de administrare de la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice la Regia Autonomă „Administrația Patrimoniului de Stat” ar putea fi considerată ca o încălcare a art. I din legea menționată mai sus, care a fost adoptată prin derogare de la Codul civil și, în consecință, și de la normele dreptului comun în materia contuturii dreptului de administrare.

Precizăm și că în punctul de vedere asupra proiectului de lege transmis Parlamentului de Guvernul României, prin adresa nr.591/05.04.2018, se formulează următoarea observație: "Semnalăm că, în măsura în care, în timp, s-ar constata ca fiind necesară schimbarea titularului dreptului de administrare și în ceea ce privește alte părți din imobilul Palatul Parlamentului, de fiecare dată va fi necesară promovarea respectivelor măsuri prin acte de nivel superior." De asemenea se propune introducerea unei norme tranzitorii prin care solicitările formulate de debitori în conformitate



cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2024 pentru stabilirea unor măsuri de sprijin cu caracter temporar, destinate producătorilor agricoli în scopul gestionării efectelor fenomenului de secetă pedologică din anul 2023 și ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, aflate în curs de soluționare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, li se vor aplica prevederile art. 3 alin.(7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2024, astfel cum a fost completată prin prezenta ordonanță de urgență.

Prin prezentul proiect, se propune ca reprezentarea juridică în procedurile de soluționare a litigiilor de către instanțe arbitrale internaționale să fie asigurată de partenerul public din contractul de parteneriat public-privat.

În consecință, întrucât această preluare de atribuții poate implica și apelarea rapidă de către partenerul public la anumite proceduri de soluționare a litigiilor, conform mecanismelor specifice din contractele de parteneriat public-privat, se propune instituirea unei norme tranzitorii pentru selectarea de avocați specializați pe baza unei proceduri proprii de selecție, aprobată de conducătorul instituției.

De asemenea, se mai propune ca partenerul public să se subroge în toate drepturile și obligațiile aferente, inclusiv în contractul de prestări servicii încheiat cu avocații specializați, în situațiile în care entitățile juridice care administrează participațiile statului în companiile de proiect care implementează contracte de parteneriat public-privat au selectat deja avocați specializați pentru soluționarea oricărui diferend între părțile la contractul de parteneriat public-privat de către instanțele arbitrale internaționale, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență

Derogarea de la art. III alin.(10 lit. b) din OUG nr. 34/2023 este necesară, întrucât, în prezent Ministerul Muncii și Solidarității Sociale se confruntă cu dificultăți în implementarea proiectelor de digitalizare a serviciilor publice din cauza infrastructurii depășite a rețelei de date și voce. Vitezele de lucru sunt depășite, iar structura de transport prin cabul prezintă degradări fizice, având o vechime de peste 15 ani.

Având în vedere succesul de care s-au bucurat Subprogramele acțiuni tematice "Case memoriale", "Gari", "Muzee în aer liber" - monumente de arhitectură vernaculară și Subprogramele "Restaurare și Edificii de cult precum și numeroasele solicitări ale potențialilor beneficiari, se impune continuarea derulării proiectului și în anul 2024, prin crearea condițiilor pentru asigurarea creditelor de angajament necesare derulării acestui program.

Prin introducerea noului alineat la art. 63 din OUG nr. 57/2019 se produce o clarificare referitoare la posibilitatea existenței altor tipuri de compartimente în structura organizatorică a ministerelor.

Prin preluarea serviciilor de pilotaj de către CN APM SA, salariile piloților maritimi au fost stabilite în cuantumuri mai mari de 8000 lei net pe lună, situație în care drepturile lor constând în neaplicarea



	normei minime de hrană s-au redus, conducând la lipsa de motivație a acestora.
<i>În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</i>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
<i>3. Alte informații</i>	Nu au fost identificate
SECȚIUNEA A 3-A IMPACTUL SOCIO - ECONOMIC	
<i>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</i>	
<i>3.2. Impactul social</i>	
<i>3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</i>	Nu este cazul
<i>3.4. Impactul macroeconomic</i>	
<i>3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</i>	
<i>3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului</i>	



<i>ajutoarelor de stat</i>	
<i>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri</i>	
<i>3.6. Impactul asupra mediului înconjurător</i>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
<i>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</i>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
<i>3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</i>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
<i>3.9. Alte informații</i>	Nu au fost identificate.



SECȚIUNEA A 4-A
IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT
ATÂT PE TERMEN SCURT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI),
INCLUSIV INFORMAȚII CU PRIVIRE LA CHELTUIELI ȘI VENITURI

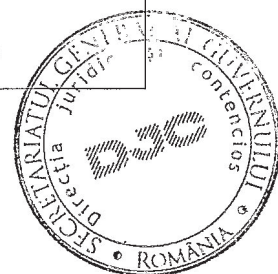
Indicatori	Mii lei					
	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	1	2	3	4	5	6
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) Alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare , plus/minus, din care:	381.730	589.695	228.080	7.282	7.412	242.840
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-381.730	-598.695	-228.080	-7.282	-7.412	-242.840
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și sau a cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage	Impactul bugetar necesar calculat pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică de lucrări, cât și pentru aplicarea cotei de 4% reprezintă finanțarea necesară pe termen scurt (2024-2026) pentru proiectele					



<p>majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	<p>din cadrul PNRR se sunt implementate de CNI în calitate de structură de implementare.</p> <p>Fondurile din prezenta fișă financiară se referă strict la fondurile alocate de la bugetul de stat pentru obiectivele de investiții din cadrul PNRR: Investiția 2. Modernizarea/crearea de muzee și memoriale din cadrul Componentei 11 – Turism și cultură, Investiția 2. Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice - obiective de investiții cu contracte de lucrări în derulare încheiate cu Compania Națională de Investiții C.N.I. S.A., precum și construcție nouă: Institutul de urgență pentru boli cardiovasculare ”Prof. Dr. C.C. Iliescu” București, Institutul Regional de Oncologie Timișoara, investiția I1.3 Unități de asistență medicală ambulatorie: ”Extindere ambulatoriu cu înființare compartiment RMN, SPA și TIIP”, respectiv Reforma 3: Reforma managementului serviciilor de sănătate: 2 noi centre de dezvoltare a competențelor pentru personalul din sistemul public de sănătate din cadrul Componentei 12 - Sănătate, Investiția 1. Optimizarea infrastructurii judiciare pentru a garanta accesul la justiție și calitatea serviciilor din cadrul Componentei 14 – Buna guvernare, respectiv Investiția 1. Construirea, operaționalizarea și echiparea a 110 creșe din cadrul Componentei 15 – Educație ce vor fi implementate de Compania Națională de Investiții ca structură de implementare sub autoritatea MDLPA în perioada 2022-2026. Identificarea surselor de finanțare și quantumul fondurilor necesar a fi alocate, după caz, vor fi estimate pe parcursul implementării obiectivelor de investiții, împreună cu autoritățile cu responsabilități în domeniu.</p> <p>În cazul influenței financiare de 1.491 mii lei aceasta se suportă din bugetul de stat. Creșterile succesive din anii următori se suportă din aceeași sursă(bugetul de stat). Indicii de inflație prognozați au fost următorii: 1,3% an 2017, 4,6% an 2018, 3,8% an 2019, 2,6%an 2020, 5,1% an 2021, 13,8% an 2021, 13,8 %an 2022, 10,4% an 2023. Estimarea pe anii 2024 - 2027 este conform Proiecției principalilor indicatori macroeconomici elaborați de Comisia Națională de Strategie și Prognoză, la data de 12 februarie 2024.</p>
<p>4.8. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare



<p>1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	
<p>1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante."</p>	<p>Acest proiect de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</p>	<p>Acest proiect de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>3.Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</p>	<p>Acest proiect de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>4.Evaluarea conformității</p>	<p>Acest proiect de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Acest proiect de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ



1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, respectiv s-a solicitat emiterea unui punct de vedere de către Asociația comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Uniunea Națională a Consiliilor județene din România. În urma consultărilor au fost transmise o serie de măsuri, acestea fiind preluate, parțial, în cadrul proiectului de act normativ.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 324/2024. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 2114/2024. Consiliul Concurenței a emis adresa nr. RG/3875/2024.



e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 7.

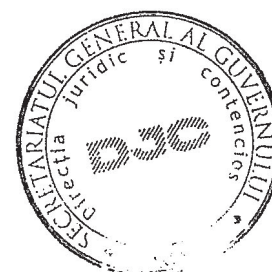
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor în data de 13.03.2024.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 8.

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

ROMÂNIA
PRIM-MINISTRU
[REDACTED]
ION-MARCEL CIOLACU
GUVERNUL ROMÂNIEI

